



1385

Baroul permanent al Senatului
Nr. 435 / 13.9.2019

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2012 pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2012 pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.253 din 30.08.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D782/02.09.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență Guvernului nr.34/2010 pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României, aprobată prin Legea nr.63/2013, ca urmare a necesității alinierii legislației naționale de profil la normele și exigențele europene incidente în domeniu, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce-i revin României și care derivă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

2. În conformitate cu art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ținând seama de deciziile Curții Constituționale în materie, în *Nota de fundamentare* și în *preambul* trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care nu poate fi amânată, precum și a efectelor negative ce decurg din neadoptarea proiectului în regim de urgență, de natură a justifica recurgerea la această cale de reglementare. Motivarea necorespunzătoare ori, după caz, lipsa motivării, în susținerea aspectelor învederate anterior, poate constitui motiv de declarare a neconstituționalității actului normativ.

Semnalăm că, în preambul, urgența adoptării prezentului proiect este justificată doar de respectarea prevederilor art.2 alin.(1) din Directiva (UE) 2019/782, potrivit căroră „statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 5 septembrie 2019 cel târziu”.

3. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii Agricole Comune, în segmentul legislativ – Armonizarea legislațiilor și a politicilor în domeniul sănătății, sectorul fitosanitar.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență prevederile Directivei (UE) 2019/782 a Comisiei din 15 mai 2019 de modificare a Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea indicatorilor de risc armonizați, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Menționăm că, în dreptul intern, Directiva 2009/128/CE a Parlamentului și a Consiliului a făcut obiectul transpunerii integrale prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2010 pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României, aprobată prin Legea nr.63/2013.

Precizăm că Directiva 2009/128/CE a Parlamentului și a Consiliului reglementează *cadrul comun de acțiune pentru toate statele membre*, în vederea utilizării durabile a pesticidelor prin reducerea riscurilor și a efectelor acestora asupra sănătății umane și asupra mediului și prin promovarea utilizării gestionării integrate a dăunătorilor și a unor tehnici sau abordări alternative, cum ar fi alternativele nechimice la pesticide.

În virtutea obligațiilor ce incumbă statelor membre de aliniere continuă la evoluția *acquis*-ului și care revin, de altfel, inclusiv României, transpunerea la nivel național a dispozițiilor Directivei (UE) 2019/782, reprezintă o necesitate, în special în raport de termenul limită de transpunere, ce se impune a fi respectat, respectiv **data de 5 septembrie 2019 cel târziu.**

Din analiza proiectului în raport cu prevederile Directivei (UE) 2019/782, care modifică anexa IV la Directiva nr.2009/128/CE, a rezultat că inițiatorul a reușit **transpunerea completă și corectă a**

principalelor dispoziții europene conținute în **anexă**, respectiv a indicatorilor de risc armonizați prevăzuți în **secțiunile 1, 2 și 3** ale acesteia, asigurându-se compatibilitatea integrală a normelor interne cu prevederile acestui act juridic european.

În concluzie, apreciem că prezentul demers normativ se aliniază noilor cerințe europene în domeniu, contribuind la îndeplinirea angajamentelor asumate de România, în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene.

4. La preambul, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca **primul alineat** să debuteze, astfel: „Având în vedere **prevederile Directivei (UE) 2019/782...**”.

Totodată, în acord cu normele de tehnică legislativă, vor fi folosite literele mici ale alfabetului pentru marcarea enumerărilor, respectiv **lit.a) - d)**, și nu liniuțe. Această observație este valabilă și pentru **al treilea alineat**.

De asemenea, la **al doilea alineat**, trimiterea din text va fi redată sub forma „**potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din Directiva (UE) 2019/782**”.

5. La articolul unic partea introductivă, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca sintagma „aprobată prin Legea nr.63/2013” postpusă titlului actului normativ de bază, să fie inserată după datele de identificare ale editorialului în care a fost publicat acesta.

Totodată, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca **părțile dispozitive ale pct.1, 2 și 4** să fie reformulate, astfel:

„**1. Alineatul (1) al articolului 15** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„**2. La alineatul (3) al articolului 15, partea introductivă** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„**4. După anexa nr.3 se introduce o nouă anexă, anexa nr.4, al cărei cuprins este prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență**”.

De asemenea, la **pct.1**, este necesară eliminată abrevierii „Art.15” din debutul textului propus pentru **alin.(1)**, întrucât intervenția legislativă nu vizează respectivul articol în integralitatea sa.

6. Pentru respectarea prevederilor art.57 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune redarea **titlului anexei**, care să cuprindă exprimarea sintetică a ideii din textul de trimitere.

Totodată, având în vedere că în întreg cuprinsul anexei se fac trimiteri la diferite regulamente al Uniunii Europene, fără a li se reda

titlurile, pentru considerente de ordin normativ, se impune ca titlurile respectivelor acte europene să fie redată doar atunci când se face pentru prima dată trimitere la prevederile acestora.

7. La **secțiunea a 2-a**, pentru corectitudinea exprimării, propunem ca **titlul** să aibă următoarea formulare:

„Indicatorul de risc armonizat 1 – indicator de risc armonizat bazat pe noțiunea de pericol și pe cantitățile de substanțe active introduse pe piață în produsele fitosanitare **potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr.1107/2009**”.

La **pct.2**, literele mici ale alfabetului prin care sunt identificate enumerările trebuie marcate cu paranteză doar în partea dreaptă. Această observație este valabilă și pentru **pct.2 din secțiunea a 3-a**.

La **pct.3**, pentru corectitudinea normei de trimitere, propunem ca sintagma „stabilită în rândul (vi)” să fie redată sub forma „**prevăzută în rândul (vi) din respectivul tabel**”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.3 din secțiunea a 3-a**.

În **tabelul 1**, în textul prevăzut pentru **grupul 2 de substanțe active**, pentru o exprimare corectă, este necesară eliminarea conjuncției „și” din expresia „și care nu se încadrează în alte categorii”. Această observație este valabilă și pentru **grupul 2 de substanțe active din tabelul 2 al secțiunii a 3-a**.

La **pct.7**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca sintagma „în conformitate cu articolul 15” să fie redată sub forma „**potrivit prevederilor art.15 din ordonanța de urgență**”. Această observație este valabilă și pentru **pct.6 din secțiunea a 3-a**.

8. Pentru unitate în redactare, expresia folosită pentru marcarea **secțiunii a 3-a** trebuie redată sub forma „**Secțiunea a 3-a**”.

La **pct.1**, pentru corectitudinea normei, trimiterea din text trebuie reformulată, astfel: „**potrivit prevederilor art.53 alin.(1) din Regulamentul (CE) nr.1107/2009 și comunicate Comisiei**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.2 lit.(a), pct.3 și rândul (v) din tabelul 2**.

La **pct.2 lit.(a) și (f)**, este necesară eliminarea expresiei „din prezenta secțiune”, deoarece este superfluă.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.769/3.09.2019

O.U.G. nr. 34/2012

M. Of. nr. 435/30 iun. 2012

Ordonanță de urgență pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României

aprobată prin

L. nr. 63/2013

M. Of. nr. 158/25 mar. 2013

1 aprobată prin

L. nr. 63/2013

M. Of. nr. 158/25 mar. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2012 pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României

469